



Viamão/RS, 06/01/2021.

Ao MUNICÍPIO DE NAVEGANTES/SC  
Comissão Permanente de Licitações

09:35h

À D.COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO e/ou AUTORIDADE COMPETENTE SUPERIOR

IMPUGNAÇÃO DE EDITAL. EDITAL DE  
PREGÃO PRESENCIAL 169/2020. REQUISITOS  
TÉCNICOS. NORMAS REGULAMENTADORAS.  
ACREDITAÇÃO INMETRO.

NSF BRASIL-PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ANÁLISES E CERTIFICAÇÃO LTDA,  
regularmente inscrita no CNPJ sob nº 93.464.204/0001-64, com sede em Viamão/RS, mui respeitosamente à V. S<sup>a</sup>,  
interpor **RECURSO ADMINISTRATIVO TEMPESTIVO** pelas razões de fato e direito, através do seu  
representante legal.

Nesse sentido, requer se digne V.S<sup>a</sup> de apreciar a questão aqui ventilada, exercendo o direito de  
reconsideração que lhe é facultado pela lei vigente, acatando o pedido formulado pelo ora recorrente.

Outrossim, na remota hipótese de V.S<sup>a</sup> manter a decisão ora recorrida, o que admite apenas “*ad  
argumentandum*”, requer as razões do recurso a Ilma. autoridade hierarquicamente superior.

Pelos fundamentos de fato e de direito a seguir, requerendo para tanto sua competente apreciação,  
julgamento e admissão com expresse retorno quanto ao feito pelo email [comercial.licitacoes@nsf.org](mailto:comercial.licitacoes@nsf.org).

**PRELIMINARMENTE**

**OBJETO DA LICITAÇÃO**

A presente licitação tem por objeto: “**REGISTRO DE PREÇOS VISANDO A CONTRATAÇÃO**”

**NSF International**

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil  
T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)  
Página 1 de 6

ARJ



**DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS CONTINUADOS PARA REALIZAR COLETAS E ANÁLISES LABORATORIAIS DE ÁGUA TRATADA, DISTRIBUIDA EM TODO O MUNICÍPIO, ATRAVÉS DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SANEMANETO BÁSICO DO MUNICÍPIO DE NAVEGANTES/SC.”**

## **DAS RAZÕES**

Tempestivamente, fulcro art. 41 da Lei 8.666/93, com máxima vênia, o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO** entregue via correios, para que seja instaurada o protocolo administrativo, tem como objetivo promover os seguintes esclarecimentos.

## **EMÉRITO JULGADOR!**

Trata-se de disputa por menor preço global, de ampla participação para registro de preço quanto a contratação, para que se proceda a revisão dos requisitos quanto a qualificação técnica dos licitantes proponentes por tratar-se quanto a qualidade da água tratada e distribuída pelo serviço municipal.

*É o breve relatório.*

Vejamos.

## **DA HABILITAÇÃO**

O art. 27 da Lei 8666/93 trata quantos aos requisitos que deverão ser preenchidos pelos licitantes interessados em participar do certame. Apesar do regramento que trata esse tema utilizar a expressão “*limita-se*”, há Normas Regulamentadoras (NRs) que partem de serviços do Governo Federal que auxiliam e/ou complementam o regramento jurídico.

De tal forma, a Administração pretende contratar o serviço de coleta e análises laboratoriais, além da emissão de relatórios trimestrais, conforme descrito no item 4 do anexo VIII, *in verbis*:

*“Prestação de serviços de coletas, análises e emissão de relatórios trimestrais dos parâmetros previstos na portaria de consolidação nº5...”*

## **NSF International**

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil

T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)

Página 2 de 6

ARJ

Apesar da clareza quanto aquilo que a Administração deseja contratar, relaxa quanto a exigência técnica do Conselho Nacional do Meio Ambiente – CONAMA, aonde apenas poderá emitir relatórios laboratórios de análises acreditados pelo INMETRO de acordo com a norma ISO 17025, fundamentado pela Fundação do Meio Ambiente-FATMA, atualmente denominado Instituto do Meio Ambiente – IMA, em Santa Catarina, de acordo com a Instrução Normativa 64, definindo procedimentos para o reconhecimento dos parâmetros de interesse ambiental executados por laboratórios prestadores de serviços afim de realizar análises, emissão de relatório, laudo, certificado de análise ou congêneres.

Na qualificação técnica no edital, a Administração limitou-se ao descrito abaixo, ignorando as orientações da legislação complementar relaxando na preocupação quanto a qualidade da análise da água tratada:

***5.5.1 Apresentação de Atestado de Capacidade Técnica (da empresa licitante) emitido por órgão de direito público ou privado compatível em característica com o objeto da presente licitação. [grifo nosso]***

*5.5.2 Ao Pregoeiro reserva-se o direito de solicitar da licitante, em qualquer tempo, no curso da Licitação, quaisquer esclarecimentos sobre documentos já entregues, fixando-lhe prazo para atendimento.*

*5.5.3 A falta de quaisquer dos documentos exigidos no Edital, implicará inabilitação da licitante, sendo vedada, sob qualquer pretexto, a concessão de prazo para complementação da documentação exigida para a habilitação.*

*5.5.4 Não serão aceitos protocolos de entrega ou solicitação de documento em substituição aos documentos requeridos no presente Edital e seus Anexos.*

*5.5.5 Os documentos necessários à habilitação poderão ser apresentados em original, por qualquer processo de cópia autenticada por cartório competente, ou publicação em órgão da imprensa oficial.*

Além de exigir a Acreditação do Escopo de Ensaios junto ao INMETRO como determina a ISO ABNT-BR 17015, se faz necessária a comprovação regular do laboratório junto ao Conselho Regional de Química, além da comprovação de vínculo do responsável técnico, assim como registro do escopo de ensaios, para cumprimento da legislação, junto ao IMA ( Instituto Meio Ambiente ) em Santa Catarina, órgão Estadual regulador e fiscalizador dos serviços ambientais. A própria Portaria de Consolidação nº5/2017, mencionada pela Administração no item 4 do anexo VIII, **VEDA** a emissão de relatórios por laboratórios sem a acreditação INMETRO ABNT-BR ISO17025.

## **NSF International**

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil  
T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)



As exigências mínimas apresentadas acima, é habitual pelos demais Serviços Municipais de Saneamento que contratam serviços laboratoriais por meio de licitação.

### DA COMPOSIÇÃO DO ANEXO VIII

A Lei 8666/93, art. 15, §6º trata que qualquer cidadão poderá impugnar o preço constante no quadro geral em razão da incompatibilidade do preço vigente no mercado.

Pois bem, de forma confusa a Administração distribui os preços afim de ser tratado como MÁXIMO admitido, porém há a contradição entre os itens:

Item	Especificação	Unid.	Quantidade	Preço Unit. Máximo	Preço Total
1	PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE COLETAS, ANÁLISES E EMISSÃO DE RELATÓRIOS SEMANAIIS PARA CADA PONTO DOS PARÂMETROS PREVISTOS NA <u>PORTARIA DE CONSOLIDAÇÃO Nº 5, DE 28 DE SETEMBRO DE 2017, E SUAS ATUALIZAÇÕES, SENDO ESTES APRESENTADOS NA TABELA 1. O ITEM É REFERENTE A TODOS OS PONTOS DA TABELA 3. SENDO CADA UNIDADE REFERENTE AO PONTO DE COLETA.</u>	UND	1.612.00	217.00	349,804.00
2	PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE COLETA, ANÁLISES E EMISSÃO DE RELATÓRIOS TRIMESTRAIS PARA CADA PONTO DOS PARÂMETROS PREVISTOS NA PORTARIA DE CONSOLIDAÇÃO Nº 5, DE <u>28 DE SETEMBRO DE 2017 E RESOLUÇÃO DO CONAMA 396/2006</u> , BEM COMO SUAS ATUALIZAÇÕES, E AQUELES APRESENTADOS NA TABELA 2. O ITEM É REFERENTE A TODOS OS PONTOS APRESENTADOS NA TABELA 3. SENDO CADA UNIDADE REFERENTE AO PONTO DE COLETA.	u	124	767.00	95,108.00
3	ANÁLISE DE CONTAGEM PADRÃO DE <u>BACTÉRIAS HETEROTRÓFICAS</u> , COM EMISSÃO DE RELATÓRIOS MENSAL PARA CADA PONTO. ESTES DEVEM SER REALIZADOS NO NÚMERO DE PONTOS E NOS LOCAIS APRESENTADOS NA TABELA 4. SENDO CADA UNIDADE REFERENTE AO PONTO DE COLETA.	u	72	77.00	5,544.00

### NSF International

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil

T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)

Página 4 de 6

ARTJ

4	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COLETAS, ANÁLISES E EMISSÃO DE <b>RELATÓRIOS TRIMESTRAIS DOS PARÂMETROS PREVISTOS NA PORTARIA DE CONSOLIDAÇÃO Nº 5</b> , DE 28 DE SETEMBRO DE 2017, E SUAS ATUALIZAÇÕES, SENDO ESTES APRESENTADOS NA <b>TABELA 1</b> . O ITEM É REFERENTE À GRUTA NOSSA SENHORA DE GUARDALUPE, LOCALIZADA NO BAIRRO PEDREIRAS, NAVEGANTES.	u	4	2,247.00	8,988.00
5	PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE COLETAS, ANÁLISES E EMISSÃO DE RELATÓRIOS AVALIANDO OS PARÂMETROS APRESENTADOS NA <b>PORTARIA DE CONSOLIDAÇÃO Nº 5</b> , DE 28 DE SETEMBRO DE 2017, E DUAS ATUALIZAÇÕES. ESSAS ANÁLISES SÃO REFERENTES A COMPLEMENTOS DE AVALIAÇÕES DE PONTOS ESPECÍFICOS NAS REDES DE DISTRIBUIÇÃO, QUANDO A SESAN RECEBER RECLAMAÇÕES DE CLIENTES OU QUANDO FOREM IDENTIFICADAS SITUAÇÕES QUE NECESSITEM SER ANALISADAS. AS ANÁLISES DEVEM SER REALIZADAS NO MÍNIMO AS APRESENTADAS NA <b>TABELA 1</b> .	u	6	847.00	5,082.00
<b>Total</b>					464,526.00

O item 1 da tabela acima possui parâmetros de análise, que em sua maioria, imediata, porém os valores não são compatíveis em comparação aos ensaios realizados por laboratórios de notoriedade, sendo muito inferior ao estipulado no item 4.

O item 5 da tabela acima faz referência a tabela 1 que são os mesmos parâmetros do item 1, considerando o total de parâmetros o valor é razoável a prática habitual, pela quantidade de parâmetros, ou seja, o valor unitário para os itens 1 e 5 devem ser iguais por se tratarem dos mesmo parâmetros de análise, ou caso haja algum que tenha sido excluído, deve a Administração discriminar em documento auxiliar.

O item 4 da tabela acima, possui valor incompatível ao praticado no mercado por laboratórios de notoriedade para a emissão de relatórios.

### CONSIDERAÇÕES FINAIS

Incansavelmente esta recorrente esclarece a correta aplicação das regras contidas na Lei aplicável e normas que complementam, não se traduzindo em mera atividade mecânica, dependendo apenas do juízo de quem faça.

### NSF International

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil

T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)

Página 5 de 6

AB



Por derradeiro:

**CONSIDERANDO** a ampliação quanto a exigência da qualificação técnica;

**CONSIDERANDO** a composição monetária do anexo VIII.

Sob pena de propositura de demanda judicial e encaminhamento à PROCURADORIA DOS PREFEITOS seccionado ao GAECO,

**REQUER:**

- a) Reforma da qualificação técnica.
- b) Comprovação quanto ao Certificado de Acreditação junto ao INMETRO para ABNT-BR-ISO 17025.
- c) Comprovação quanto ao escopo acreditado junto ao INMETRO para ABNT-BR-ISO 17025.
- d) Comprovação quanto ao escopo acreditado junto ao Instituto Meio Ambiente – IMA no Estado de Santa Catarina.
- e) Comprovação de regularidade junto ao Conselho Regional de Química, da licitante e do responsável técnico.
- f) Comprovação de vínculo do responsável técnico com a licitante.
- g) Revisão quanto a distribuição monetária do ANEXO VIII, afim de prevenir prejuízo econômico ao licitante e frustrar a execução contratual.

Neste termos,

Pede deferimento.

**NSF BRASIL-PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ANÁLISES E CERTIFICAÇÃO LTDA**  
CNPJ:93.464.204/0001-64  
**Alvino Rodrigues Júnior**  
CPF: 220.860.758-98

**NSF International**

Rua Palermo, 257, Santa Isabel, Viamão, CEP 94480-775, Brasil  
T +55 51 3493 6888 | [www.nsfinternational.com.br](http://www.nsfinternational.com.br)  
Página 6 de 6