

ILUSTRÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÕES DA PREFEITURA DE NAVEGANTES/SC.



EDITAL DE CONCORRÊNCIA N° 174/2020

14:204

A **AMBIENTAL LIMPEZA URBANA E SANEAMENTO LTDA.**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 03.094.629/0001-36, com sede na Rua Lages, 323, Centro, no município de Joinville/SC, representada por seu procurador, Sr. Antonio Carlos Lenzi Gadotti, inscrito no CPF sob o nº 033.436.889-83, abaixo assinado, vem, respeitosamente, à presença de Vossa Senhoria, com amparo no § 2º do art. 41, da Lei nº 8.666/93, para tempestivamente apresentar **IMPUGNAÇÃO ADMINISTRATIVA** ao **EDITAL DE CONCORRÊNCIA N° 174/2020** ("Edital"), conforme os fatos e fundamentos que passa a expor:

DA TEMPESTIVIDADE

A presente Impugnação é plenamente tempestiva, uma vez que o prazo para protocolar o pedido é até o segundo dia útil que anteceder a abertura dos envelopes de habilitação, nos termos do § 2º, do art. 41, da Lei nº 8.666/93:

Art. 41....

§ 2º Decairá do direito de impugnar os termos do edital de licitação perante a administração o licitante que não o fizer até o segundo dia útil que anteceder a abertura dos envelopes de habilitação em concorrência, a abertura dos envelopes com as propostas em convite, tomada de preços ou concurso, ou a

realização de leilão, as falhas ou irregularidades que viciariam esse edital, hipótese em que tal comunicação não terá efeito de recurso. (Redação dada pela Lei no 8.883, de 1994)

No mesmo sentido dispõe o Edital:

8. DA IMPUGNAÇÃO AO EDITAL, DOS RECURSOS E PENALIDADES.

(...)

8.1.1 Em se tratando de licitante, o prazo para impugnação é de até 02 (dois) dias úteis antes da data fixada para recebimento das propostas (Artigo 110 da Lei Federal nº 8666/93);

Como a entrega e abertura dos envelopes está prevista para o dia 13/04/21 (conforme errata), considerando apenas os dias úteis, bem como excluindo o dia de início e incluindo o do vencimento¹, o prazo para este pedido se encerra apenas no dia 09/04/21, razão pela qual deve-se conhecer e julgar a presente impugnação.

DOS FATOS

O Município de Navegantes fez publicar o Aviso de Licitação na modalidade CONCORRÊNCIA que recebeu o nº 174/2020, designando a data e horário de entrega dos envelopes no dia 13/04/21, até às 13h50min, e a data e horário de credenciamento e abertura dos envelopes no mesmo dia, às 14h00min, no Departamento de Compras/Licitações da Prefeitura de Navegantes/SC, situada na rua João Emílio, nº 100, Centro.

Na análise do Edital foi possível observar que no item 2.1 DESCRITIVO DOS ITENS do ANEXO VI – TERMO DE REFERÊNCIA, alguns itens não retratam o conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar a obra ou serviço, objeto da licitação, impossibilitando a avaliação do custo do serviço e a definição dos métodos e do prazo de execução, dentre outras questões essenciais para o regular prosseguimento do certame que serão demonstradas a seguir.

ITEM 01: AFERIÇÃO DE HIDRÔMETRO COM EMISSÃO DE LAUDO

Neste item é exigida a apresentação de documento de capacidade técnica e laudo de aferição de

¹ Art. 110 da Lei Federal nº 8.666/93.

equipamento junto ao envelope de habilitação, caso a licitante opte por terceirizar o serviço, obrigando as licitantes firmarem compromissos com terceiros antes do resultado da licitação, além de trazer exigências relacionadas à Documentação de Habilitação das licitantes fora do local apropriado no instrumento convocatório.

ITEM 31: SERVIÇO DE DESLOCAMENTO DE CAVALETE – SEM REPAVIMENTAÇÃO.

O Edital não define a metragem de deslocamento máximo do cavalete para este serviço, impactando diretamente na formação do preço do serviço.

ITENS 83 ao 85: SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO EM ADUTORAS

Os itens em questão descrevem os serviços de manutenção de adutoras, nos quais se estabelece que:

“Ao final do serviço deve ser emitido relatório técnico de engenharia com no mínimo as seguintes informações básicas: Fotos e imagens da ligação, bem como especificações da forma que foi realizada a ligação, com informações técnicas e registro da rede que realiza o fornecimento de água para o ponto, sendo necessário informar o tipo de material, distância entre o cavalete e a rede existente, dimensão da tubulação existente e demais informações necessárias e identificadas na execução do serviço.”

Conforme a literatura, o termo “adutora” significa tubulação destinada a conduzir as águas de um manancial para uma estação de tratamento ou, de uma estação de tratamento para um reservatório de distribuição ou a uma tubulação de distribuição.

Portanto, o Edital não deixa claro o que considera como “adutora”, não define as especificações das ligações citadas no descritivo dos serviços, nem a relação entre a manutenção de adutoras e a distância entre o cavalete e a rede existente, solicitada no relatório técnico de engenharia, bem como não disponibiliza a composição dos respectivos custos, impossibilitando a formação do preço pelas licitantes.

ITEM 84: SERVIÇO DE MANUTENÇÃO EM ADUTORAS COM REPAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA.

Neste item o Edital não especifica qual a metragem considerada de escavação média e de repavimentação asfáltica para composição do preço, assim como não indica qualquer variação no

preço unitário em decorrência da profundidade e metragem de abertura da vala para definição do preço máximo unitário.

Considerando que, além do serviço de manutenção na rede, a Contratada deverá realizar a escavação, retirada e repavimentação, o preço máximo estabelecido no Edital pode se tornar inexecutável, dependendo da profundidade e metragem de abertura da vala.

ITENS 86 ao 88: SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO EM REDES DE DISTRIBUIÇÃO.

O Edital não define as especificações das ligações citadas no descritivo dos serviços, nem a relação entre manutenção de redes e a distância entre o cavalete e a rede existente, solicitada no relatório técnico de engenharia, bem como não disponibiliza a composição dos respectivos custos, impossibilitando novamente a formação do preço pelas licitantes.

ITEM 87: SERVIÇO DE MANUTENÇÃO EM REDES DE DISTRIBUIÇÃO COM REPAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA.

Neste item o Edital não especifica qual a metragem considerada de escavação média e de repavimentação asfáltica para composição do preço, assim como não indica qualquer variação no preço unitário em decorrência da profundidade e metragem de abertura da vala para definição do preço máximo unitário.

Considerando que, além do serviço de manutenção na rede, a Contratada deverá realizar a escavação, retirada e repavimentação, o preço máximo estabelecido no Edital pode se tornar inexecutável, dependendo da profundidade e metragem de abertura da vala.

CLAUSULA NONA - DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA/PRESTADORA DE SERVIÇOS

Segundo a Cláusula Nona da Minuta do Contrato (ANEXO V), constituem obrigações da Contratada/Prestadora de Serviços, dentre outras:

*j) Executar diretamente o fornecimento, inclusive a garantia, sem transferência de responsabilidade ou **subcontratação, não autorizada pela Prefeitura Municipal de Navegantes/SC.** (g.n.)*



Neste sentido, o Edital não estabelece quais serviços da “Relação dos Itens” são passíveis de subcontratação, nem quais, porventura, já estão autorizados pela Prefeitura Municipal de Navegantes/SC.

Não bastasse, a ausência de detalhamento de alguns custos nas especificações técnicas do Anexo VI – Termo de Referência impede a correta formulação das propostas e frustra o caráter competitivo.

Diante disso, apresentamos por e-mail em 26/03/21 o ofício com-021, no qual solicitamos esclarecimentos ao Departamento de Compras/Licitações, nos termos do Preâmbulo e do item 16.14 do Edital, que não foram respondidos até o presente momento, não restando alternativa além da presente Impugnação Administrativa.

Dessa forma, fica demonstrada a necessidade de (i) apresentação da planilha com a composição de todos custos para formação dos preços unitários, (ii) complementação e/ou correção das especificações técnicas no Anexo VI - Termo de Referência, (iii) adequação da documentação exigida para habilitação técnica e (iv) correção dos preços unitários e total máximos para que, ao final, o Edital retificado seja devidamente republicado.

DO DIREITO

A Lei nº 8.666/93 (Lei de Licitações) define o Projeto Básico, correspondente ao Anexo VI – Termo de Referência no Edital em questão, e estabelece os elementos que o mesmo deve conter:

IX - Projeto Básico - conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado, para caracterizar a obra ou serviço, ou complexo de obras ou serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegurem a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento, e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução, devendo conter os seguintes elementos:

(...)

*c) identificação dos **tipos de serviços** a executar e de **materiais e equipamentos** a incorporar à obra, bem como suas **especificações** que assegurem os melhores resultados para o empreendimento, sem frustrar o caráter competitivo para a sua execução;*

*d) **informações** que possibilitem o estudo e a dedução de **métodos***

construtivos, instalações provisórias e condições organizacionais para a obra, sem frustrar o caráter competitivo para a sua execução;

(...)

f) **orçamento detalhado** do custo global da obra, **fundamentado em quantitativos de serviços e fornecimentos propriamente avaliados**;

A Lei de Licitações ainda prevê expressamente em seu art. 7º, §2º, inciso II, que as licitações para execução de serviços somente poderão ocorrer quando “**existir orçamento detalhado em planilhas que expressem a composição de todos os seus custos unitários**”.

Assim, para garantir o trâmite regular deste certame, sem frustrar seu caráter competitivo, resta como única alternativa ao Licitador a retificação do Edital, com a consequente reabertura dos prazos, por se tratar de alteração que afeta diretamente a formulação das propostas, nos termos do § 4º, do art. 21, da Lei nº 8.666/93:

Art. 21...


§ 4º Qualquer modificação no edital exige divulgação pela mesma forma que se deu o texto original, reabrindo-se o prazo inicialmente estabelecido, exceto quando, inquestionavelmente, a alteração não afetar a formulação das propostas.

DO REQUERIMENTO

Em face do exposto, REQUER que a presente IMPUGNAÇÃO seja conhecida e julgada PROCEDENTE, com a consequente republicação do Edital e seus anexos na íntegra, após a realização das correções ora indicadas, reabrindo-se o prazo inicialmente previsto para entrega dos envelopes, nos termos da Lei de Licitações.

Nestes Termos,

Pede e Espera Deferimento.



AMBIENTAL LIMPEZA URBANA E SANEAMENTO LTDA.
Antonio Carlos Lenzi Gadotti
Procurador

Anexos: (i) Procuração do signatário;
(ii) Documento de identificação do signatário; e
(iii) 39ª Alteração do Contrato Social da Licitante (Consolidada).