



RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO

PREGÃO PRESENCIAL Nº 16/2022 FMS

Aos 19 dias do mês de maio de 2022, às 16h55min, reuniu-se a pregoeira com sua equipe de apoio, designados pela Portaria n 384/2021 de 14 de outubro de 2021, com intuito de analisar e julgar a impugnação do Pregão Presencial nº 16/2022, cujo **OBJETO: PREGÃO ELETRÔNICO PARA REGISTRO DE PREÇOS VISANDO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA OU ENTIDADES SEM FINS LUCRATIVOS PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE PSICOLOGIA, FARMACÊUTICO, TÉCNICO EM ENFERMAGEM, ENFERMAGEM, ODONTOLOGIA E ENGENHEIRO DE ALIMENTOS, PARA ATENDER NO CIS, POLICLÍNICA E UNIDADES DE SAÚDE DETERMINADAS PELA SECRETARIA DE SAÚDE, ATRAVÉS DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE NAVEGANTES/SC, protocolado pela EMPRESA INSTITUTO BENEFICENTE DE HABITAÇÃO, DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, DE EDUCAÇÃO E SAÚDE – IBHASES, INSCRITA NO CNPJ N. 11.421.131/0001-69.**

JULGAMENTO DE IMPUGNAÇÃO E RESPOSTA AO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO FORMULADO POR EMPRESA INTERESSADA EM PARTICIPAR DO CERTAME

Foi realizado pedido de esclarecimento por empresa interessada em participar do certame, nos seguintes termos:

PRELIMINARMENTE

A Pregoeira e sua equipe, ao receberem a impugnação no dia 11/05/2022 verificaram que o mesmo foi protocolado tempestivamente e na forma prevista em lei, decidindo, portanto, recebê-lo, passando a analisá-lo, com fulcro nos fatos e fundamentos a seguir descritos.



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



Diante do que foi apresentado é importante salientar que, a pregoeira e sua equipe de apoio ao analisarem os recursos poderão proceder à reconsideração de seus atos, se assim julgarem pertinente, ou a remessa à autoridade superior competente caso mantenham sua decisão inicial, conforme dispõe o Art. 109, §4º, da Lei 8.666/93.

DA TEMPESTIVIDADE

Tendo sido determinada a data da sessão pública de recebimento e acolhimento das propostas para o dia 11 de maio de 2022, resta clara a tempestividade da presente impugnação, na forma do artigo 41, §2º da Lei nº 8.666/93 e no item do Edital de Licitação d Pregão Eletrônico nº 16/2022:

“Lei nº 8.666/93:

(...)

§ 2º Decairá do direito de impugnar os termos do edital de licitação perante a administração o licitante que não o fizer até o segundo dia útil que anteceder a abertura dos envelopes de habilitação em concorrência, a abertura dos envelopes com as propostas em convite, tomada de preços ou concurso, ou a realização de leilão, as falhas ou irregularidades que viciariam esse edital, hipótese em que tal comunicação não terá efeito de recurso.” “Edital do Pregão Eletrônico nº 16/2022:

(...)

13.1” Até 03 (três) dias úteis antes da data designada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa poderá impugnar este Edital”



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



DA ANÁLISE E JULGAMENTO

É cediço que a licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, devendo ser processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

De acordo com o princípio da Legalidade, o administrador público está, em toda a sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei e às exigências do bem comum, e deles não se pode afastar ou desviar, sob pena de praticar ato inválido e expor-se a responsabilidade disciplinar, civil, e criminal, conforme o caso, ou seja, a Administração não possui discricionariedade para exigir algo que a lei não lhe permita.

Pois bem.

A qualificação técnica está prevista na Constituição Federal, art. 37 e constitui-se em instrumento delimitador das condições indispensáveis à execução do contrato:

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações. (Grifo nosso)"

A Lei de Licitações regulamentou o tema estabelecendo que a qualificação técnica poderá ser exigida do licitante para comprovar tanto a capacidade técnico-profissional (do responsável técnico) quanto a técnico-operacional (da empresa), dispondo no art. 30 rol taxativo de documentos que poderão ser utilizados:

Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



I - registro ou inscrição na entidade profissional competente;

II - comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação, e indicação das instalações e do aparelhamento e do pessoal técnico adequados e disponíveis para a realização do objeto da licitação, bem como da qualificação de cada um dos membros da equipe técnica que se responsabilizará pelos trabalhos;

III - comprovação, fornecida pelo órgão licitante, de que recebeu os documentos, e, quando exigido, de que tomou conhecimento de todas as informações e das condições locais para o cumprimento das obrigações objeto da licitação;

IV - prova de atendimento de requisitos previstos em lei especial, quando for o caso.

§ 1º A comprovação de aptidão referida no inciso II do "caput" deste artigo, no caso das licitações pertinentes a obras e serviços, será feita por atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes, limitadas as exigências a: (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)

Em síntese, a comprovação de aptidão para desempenho de atividade pertinente e compatível com o objeto da licitação abrange a capacitação técnico-operacional da empresa, por meio de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito, público ou privado e a capacidade técnico-profissional do responsável detentor de atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço semelhante.

Desta forma, tendo em vista que a definição dos requisitos para comprovação da qualificação técnica compete à unidade Demandante, que possui o conhecimento sobre o serviço a ser contratado e sobre a especialidade da técnica a ser empregada, guardada a pertinência e a proporção com a dimensão e a complexidade do objeto a ser executado, entendemos que a alteração, visa





ampliar a competitividade do certame e está em consonância com os princípios e com a legislação que regem a matéria, não se vislumbrando óbice.

IMPUGNAÇÃO:

A empresa impugnante alega, em resumo, que a exigência prevista no item 8.5 subitem 8.5.3 do instrumento convocatório, são incompatíveis com os ditames legais inerentes a licitações ao exigirem quantitativos de profissionais, requisitos e condições estas que maculam a validade do certame, violando dentre outros, o princípio da isonomia e frustrando o caráter competitivo do certame, conforme adiante demonstrado.

A cláusula do edital impugnada é a seguinte:

“8.5 DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA:

8.5.1 O participante do certame deverá apresentar a seguinte documentação referente aos itens cotados:

8.5.2 Atestado de capacidade técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando que a licitante executou ou vem executando, satisfatoriamente, o fornecimento de serviços em condições e características semelhantes com o objeto desta licitação. Não será aceito atestado de capacidade técnica, subscrita pela própria empresa participante do certame.

8.5.3 A empresa deverá possuir no mínimo 02 (dois) profissionais dos itens 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07 e 01 (um) profissional do item 08 e 09 em seu quadro de funcionários na data prevista para a entrega da proposta, sendo que a comprovação do vínculo com o profissional se dará da seguinte forma:

- a) Se empregado: através de cópia do registro na Carteira de Trabalho;*
- b) Se prestador de serviços: através de Contrato de prestação de serviço;*
- c) Se sócio da empresa: através de cópia do contrato social registrado na junta comercial;*
- d) Se profissional autônomo: declaração do profissional, com firma reconhecida, informando que é autônomo e se responsabilizará pela prestação dos atendimentos especializados.”*



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



Por sua vez, a Secretaria Municipal de Saúde assim se manifestou após ter sido consultada pelo setor técnico:

De acordo com esta secretaria cabe a alteração do item da impugnação, visto que são vedadas as exigências de quantidades mínimas. Será alterado do processo 16/2022 o **item 8.5.3**.

DA ALTERAÇÃO DO EDITAL E DO TERMO DE REFERÊNCIA:

O item 8.5 subitem 8.5.1 do edital passa a vigorar com a seguinte redação:

“8.5 DA QUALIFICAÇÃO TÉCNICA:

8.5.1 O participante do certame deverá apresentar a seguinte documentação referente aos itens cotados:

8.5.2 Atestado de capacidade técnica, fornecido por pessoa jurídica de direito público ou privado, comprovando que a licitante executou ou vem executando, satisfatoriamente, o fornecimento de serviços em condições e características semelhantes com o objeto desta licitação. Não será aceito atestado de capacidade técnica, subscrita pela própria empresa participante do certame.

8.5.3 A empresa deverá possuir os profissionais dos itens 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07, 08 e 09 em seu quadro de funcionários na data prevista para a entrega da proposta, sendo que a comprovação do vínculo com o profissional se dará da seguinte forma:

- a) Se empregado: através de cópia do registro na Carteira de Trabalho;*
- b) Se prestador de serviços: através de Contrato de prestação de serviço;*
- c) Se sócio da empresa: através de cópia do contrato social registrado na junta comercial;*
- d) Se profissional autônomo: declaração do profissional, com firma reconhecida, informando que é autônomo e se responsabilizará pela prestação dos atendimentos especializados.”*



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



DA DECISÃO

Após verificação da peça, decide:

Julgar a presente impugnação por **TEMPESTIVO** uma vez que foi atendido o prazo legal de 03(três) dias úteis anterior ao dia da licitação, segundo dispõe o item 13, subitem 13.1 do instrumento convocatório:

13. DA IMPUGNAÇÃO E DO PEDIDO DE ESCLARECIMENTO.

13.1 Até 03 (três) dias úteis antes da data designada para a abertura da sessão pública, qualquer pessoa poderá impugnar este Edital.

[...]

CONCLUSÃO

Ante o exposto, não vislumbramos óbice à alteração efetuada no item 8.5 – subitem 8.5.3 do Instrumento Convocatório e concluímos que as alegações da impugnante em relação ao item 8.5.3 do edital que carecem de amparo legal, estando o Edital, neste aspecto, regular e em consonância com a Lei 8.666/93”.

Em face do exposto, acolho os argumentos lançados pela empresa interessadas e julgo, diante do posicionamento do Setor Técnico da Saúde e da Assessoria Jurídica, **PROCEDENTE** a impugnação apresentada em desfavor o edital, pelos motivos já mencionados.

Outrossim, informamos aos licitantes que com as informações prestadas houve alterações substanciais que afetarão a elaboração das propostas. Assim, o prazo foi reposto e o Edital devidamente retificado foi novamente disponibilizado.

CIENTIFIQUEM-SE A EMPRESA QUESTIONANTE E DIVULGUE-SE na internet, para dar maior conhecimento e propiciar ampla publicidade.



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!



Publique-se

É a decisão.

Navegantes, 18 de maio de 2022.

Pregoeira Titular: Carla Claudino

Equipe de Apoio:

Patrícia Aparecida Gualberto

Anderson Muller Rodrigues

Daniel Seibert Rocha

Clailson Alisson Veloso



Rua João Emílio, 100 - Centro - Navegantes - SC

CEP: 88370-446

Doe órgãos! Doe sangue! Salve Vidas!