



Prefeitura Municipal de Navegantes
Secretaria Municipal de Saúde

Navegantes, 29 de abril de 2019.

JUSTIFICATIVA DE DISPENSA DE CHAMAMENTO PÚBLICO PARA CELEBRAÇÃO DE PARCERIA – TERMOS DE COLABORAÇÃO - COM DISPENSA DE CHAMAMENTO PÚBLICO - COM ORGANIZAÇÕES DA SOCIEDADE CIVIL PARA A PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ACOLHIMENTO DE PACIENTES USUÁRIOS DE SUBSTÂNCIAS PSICOATIVAS EM REGIME DE INTERNAÇÃO DE CARÁTER VOLUNTÁRIO, PARA ADULTO E ADOLESCENTES DE AMBOS OS SEXOS JÁ CREDENCIADAS JUNTO AO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE NAVEGANTES NOS TERMOS DO INCISO VI DO ARTIGO 30 DA LEI 13.019/2014.

Diagnóstico e Justificativa:

O consumo de substâncias psicoativas é uma característica comum a populações da maioria dos países, inclusive a do Brasil, sendo o tabaco e o álcool as mais utilizadas, relatando alguns estudiosos de que muitas variáveis (ambientais, biológicas, psicológicas e sociais) atuam simultaneamente para influenciar a tendência de qualquer pessoa vir a usar drogas e isto se deve à interação entre o agente (a droga), o sujeito (o indivíduo e a sociedade) e o meio (os contextos socioeconômico e cultural).

Nesse contexto, o Município de Navegantes, com a sua característica de cidade de médio porte, portuária e permeada por populações carentes de histórico imigratório, ou seja, que recebe pessoas - muitas vezes carentes - de diversas partes do país, vem vivenciando o crescimento de grupos de usuários de substâncias psicoativas, como álcool e *crack*, dentre outras, situação de latente vulnerabilidade social e de severo agravamento de saúde que afeta toda a comunidade.

Os usuários de *crack* caracterizam-se por serem uma população de risco e apresentarem inúmeras vulnerabilidades, tornando-se um desafio para os serviços de tratamento e para as políticas públicas da área da saúde e da assistência social. A exposição a doenças e a situações adversas da vida acontecem de forma diferenciada de acordo com cada indivíduo, regiões e grupos sociais, e ela está intimamente relacionada às condições socioeconômicas, ao



Prefeitura Municipal de Navegantes

Secretaria Municipal de Saúde

nível educacional e a outros indicadores sociais, como *status* de moradia, sendo uma das que mais está ligada a pessoas em situação de rua.

Passando-se ao consumo de álcool, mesmo não se constituindo como substância psicoativa ilícita, a mesma está ligada a diversas consequências para o indivíduo que o consome, para aqueles que estão à sua volta e para a sociedade como um todo. Consequências como acidentes de trânsito, problemas no trabalho, desajustes na família e violência interpessoal têm sido o foco de interesse e de atenção pública e de estudos científicos nos últimos anos, indicando um interesse crescente na elaboração de um conceito mais amplo do fenômeno.

Muito embora não exista uma definição única para a conceituação de indivíduos em situação de rua, o viver na rua implica uma condição em que há inexistência de moradia estável, utilização de áreas públicas como espaço de habitação, e o sustento e a existência de vínculos familiares rompidos.

Em especial, a condição de morar na rua está associada a uma série de vulnerabilidades de saúde, sociais e legais, que exacerbam sua marginalização social. Especificamente, quando privados de acesso a serviços e ações de prevenção e apoio social, os usuários estão em maior risco de sofrerem abuso sexual, apresentarem algum diagnóstico de transtorno mental, bem como múltiplas comorbidades clínicas.

Em Navegantes, através da política de saúde, junto ao Centro de Atenção Psicossocial - CAPS, tem-se o atendimento desta demanda, porém de forma ambulatorial considerando as normativas da política de saúde mental, sendo que algumas situações demandam do programa de acolhimento, considerando o interesse do usuário em manter-se afastado do ambiente no qual se iniciou, desenvolveu ou se estabeleceu o uso ou a sua dependência das substâncias psicoativas, tais como o álcool, crack, maconha, cocaína, dentre outras, até que se sinta apto a retornar ao convívio familiar, social e comunitário.

Dessa forma, em virtude da gravidade epidemiológica e social dos agravos à saúde relacionados ao uso do álcool, crack e outras drogas, devem ser prestados serviços de atenção em regime residencial, caracterizados por serviços de saúde de atenção residencial transitória que oferecem cuidados para adultos e jovens com necessidades clínicas estáveis decorrentes do uso de álcool, crack e outras drogas, entendidas como Comunidades Terapêuticas.



Prefeitura Municipal de Navegantes Secretaria Municipal de Saúde

Concluindo, as celebrações desses Termos de Colaboração com comunidades terapêuticas vem a suprir a necessidade de prestação dos serviços de acolhimento e tratamento em resposta ao diagnóstico situacional, e também em prol do atendimento aos preceitos Constitucionais do Direito à Saúde e de toda a legislação de referências para essas necessidades.

JUSTIFICATIVA PELA DISPENSA DO CHAMAMENTO PÚBLICO

Considerando que a lei 13.019/2014, suas alterações e legislações correlatas, popularmente chamada de “Marco Regulatório do Terceiro Setor”, estabeleceu o regime jurídico das parcerias voluntárias, com ou sem transferência de recursos financeiros, entre a administração pública e organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público;

Considerando que o inciso VI, do artigo 30 da Lei nº 13.019/2014 prevê a dispensa do procedimento administrativo de Chamamento Público **“no caso de atividades voltadas ou vinculadas a serviços de educação, saúde e assistência social, desde que executadas por organizações da sociedade civil previamente credenciadas pelo gestor da respectiva política”**;

Considerando que na mesma linha o capítulo V **“Da Dispensa de Chamamento Público”** no inciso IV da **Instrução Normativa SGC Nº 001/2017** da **Secretaria de Gestão e Controle** do Município de Navegantes, traz a possibilidade de dispensa de chamamento público:

“no caso de atividades voltadas ou vinculadas a serviços de educação, saúde e assistência social, desde que executadas por organizações da sociedade civil previamente credenciadas pelo órgão gestor da respectiva política.”

Considerando que atualmente no Município de Navegantes há um Credenciamento vigente, de número FMS 80/2015 para o credenciamento de **CLÍNICAS E INSTITUIÇÕES ESPECIALIZADAS EM PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ACOLHIMENTO DE PACIENTES USUÁRIOS DE SUBSTÂNCIAS PSICOATIVAS, EM REGIME DE INTERNAÇÃO DE**



Prefeitura Municipal de Navegantes
Secretaria Municipal de Saúde

CARATER VOLUNTÁRIO, INVOLUNTÁRIO OU COMPULSÓRIO, PARA ADULTOS E EDOLESCENTES DE AMBOS OS SEXOS, ATRAVÉS DO FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE NAVEGANTES/SC, no qual se encontram credenciadas 05 (cinco) Comunidades Terapêuticas, quais sejam:

- 1 - Associação Casas do Servo Sofredor;
- 2 – Centro de Recuperação Nova Esperança - CERENE;
- 3 - Instituto Redenção;
- 4 - Vale Ebenezer;
- 5 - Casa da Solidariedade;

Com as quais se pretende proceder com Termos de Colaboração nas condições do presente Termo de Referência e de toda a legislação aplicada,

Esta Secretaria optará por motivo de oportunidade e conveniência, pela dispensa do chamamento público, uma vez que a presente situação se amolda completamente na previsão legal: *“Organizações previamente credenciadas pelo gestor da política (Fundo Municipal de Saúde/Secretaria da Saúde), vinculadas a serviço de educação, saúde e assistência social.” (grifo nosso).*

Esclarecemos que não há o que temer em relação a hipóteses de “restrição de competição” ou “falta de publicidade” uma vez que o Credenciamento aludido, vigente desde de 2015, oferece a oportunidade de que novas Comunidades Terapêuticas, desde que comprovem as habilitações requeridas, possam credenciar-se e participar do processo, de forma ampla e universal, estando o credenciamento permanentemente publicado no site oficial do Município.

Nesse sentido, nos ampara-nos o Prejulgado nº 680 do Egrégio Tribunal de Contas do Estado e Santa Catarina – TCE-SC, quando informa que:

Quando se tratar da execução das ações e serviços de saúde, compreendendo a prestação dos serviços médico-assistenciais, médico-hospitalares e laboratoriais, entre outros, nada impede que o poder público utilize o sistema de credenciamento, que se vincula ao manifesto interesse da administração em colocar à disposição da comunidade toda a rede de serviços de profissionais da área da saúde, bem como de pessoas jurídicas que prestam serviços assistenciais, hospitalares ou laboratoriais, mediante condições, incluindo o preço a ser pago, previamente definidas e



Prefeitura Municipal de Navegantes Secretaria Municipal de Saúde

amplamente difundidas, as quais os interessados poderão aderir livremente a qualquer tempo. (Grifos nossos)

Dessa forma, se procederá com a CELEBRAÇÃO DE TERMO DE COLABORAÇÃO com as entidades já credenciadas no credenciamento 80/2015 que apresentarem e terem aprovados seus PLANOS DE TRABALHO nos termos do presente termo de referência.

Sem mais, esta secretaria solicita e autoriza a abertura do presente procedimento administrativo para a celebração dos termos de colaboração aludidos,

Atenciosamente,

Marluza Trevisan
Secretária Municipal da Saúde
Secretaria da Saúde – Navegantes - SC